

Российская Федерация
Самарская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
городского округа Кинель

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 15.06.2025 № 154

Об утверждении Доклада
муниципального контроля на
автомобильном транспорте,
городском наземном электрическом
транспорте и в дорожном хозяйстве в
границах городского округа Кинель
Самарской области за 2024 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 3.7 Положения о муниципальном жилищном контроле на территории городского округа Кинель, утвержденного решением Думы городского округа Кинель Самарской области от 30.09.2021 №103, руководствуясь Уставом городского округа Кинель Самарской области:

1. Утвердить Доклад о правоприменительной практике осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах городского округа Кинель Самарской области за 2024 год (далее – Доклад).
2. Обеспечить размещение Доклада на официальном сайте администрации городского округа Кинель Самарской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением распоряжения возложить на руководителя управления административного, экологического и муниципального контроля (Деменок О.Н.).

Глава городского округа
Деменок О.Н. 22210



В.С. Тимошенко

УТВЕРЖДЕН
распоряжением администрации
городского округа Кинель
Самарской области
от _____ № _____

**Доклад
о правоприменительной практике осуществления муниципального
контроля на автомобильном транспорте, городском наземном
электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах городского
округа Кинель Самарской области за 2024 год**

I. Общие положения

Обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах городского округа Кинель Самарской области (далее – муниципальный контроль) за 2024 год подготовлено в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 248-ФЗ). Доклад отражает основные направления и результаты деятельности муниципального контроля за отчетный период, в том числе сведения о профилактике нарушений обязательных требований, а также аналитические материалы по результатам обобщения правоприменительной практики соблюдения обязательных требований при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении подконтрольных субъектов.

Предметом муниципального контроля является:

1. Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами следующих обязательных требований:
 - а. В области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения: к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и

(или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования; к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

б. Установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области регулярных перевозок.

2. Исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Уполномоченным органом администрации городского округа Кинель Самарской области, осуществляющим полномочия по муниципальному контролю является управление административного, экологического и муниципального контроля (далее - Управление). Штатная численность должностных лиц Управления, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль, составила 2 человека по состоянию на 31.12.2024 г. Управление подконтрольно Главе городского округа Кинель Самарской области.

При реализации полномочий по осуществлению муниципального контроля, Управление руководствовался следующими нормативными правовыми актами и правовыми актами, содержащими обязательные требования (далее – обязательные требования):

- «Конституция Российской Федерации» от 12.12.1993 года;
- «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001года. № 195-ФЗ;
- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003года № 131- ФЗ;
- Федеральный закон от 02.05.2006года № 59- ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 31.07.2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 08.11.2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;
- Федеральный закон от 13.07.2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 года № 2328 «О порядке аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (вместе с «Правилами аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора), муниципального контроля»);
- Постановление Правительства Российской Федерации от 06.03.2021 года № 338 «О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (вместе с «Правилами предоставления в рамках межведомственного информационного взаимодействия документов и (или) сведений, получаемых контрольными (надзорными) органами от иных органов либо подведомственных указанным органам организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) сведения, при организации и осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля»;

«Требованиями к информационному взаимодействию информационных систем, указанных в частях 1 и 2 статьи 17 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»);

– Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 года №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

– Устав городского округа Кинель Самарской области, утвержден решением Думы городского округа Кинель Самарской области от 06.02.2014 года № 410;

– Решение Думы городского округа Кинель Самарской области «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах городского округа Кинель Самарской области» от 30.09.2021 года № 103.

II. Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Реализация полномочий муниципального контроля осуществляется при соблюдении основных принципов муниципального контроля:

– Законности и обоснованности действий и решений уполномоченного органа и его должностных лиц;

– Стимулирования добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований;

– Соразмерности вмешательства уполномоченного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;

– Охраны прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;

- Недопустимости злоупотребления правом как со стороны уполномоченного органа и его должностных лиц, так и со стороны граждан и организаций;
- Сохранения должностными лицами уполномоченного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;
- Открытости и доступности информации об организации и осуществления муниципального контроля;
- Оперативности и разумности при осуществлении муниципального контроля.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 46 Федерального закона 248-ФЗ на официальном сайте администрации городского округа Кинель в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» размещены тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля, перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, программа профилактики рисков причинения вреда.

Единообразность применения обязательных требований уполномоченным органом и его должностными лицами основана на открытости деятельности уполномоченного органа, размещения на официальном сайте администрации городского округа Кинель перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, разработки, утверждения и также размещении на официальном сайте администрации городского округа Кинель руководств по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля.

Проведение уполномоченным органом профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Фактов поступления в уполномоченный орган жалоб от контролируемых лиц на нарушение их прав, злоупотреблений правом, разглашения информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну не зафиксировано.

III. Выявление типичных нарушений обязательных требований, подлежащих проверке в рамках осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах городского округа Кинель Самарской области, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) в 2022 году установлен мораторий на проведение плановых и внеплановых контрольных мероприятий.

Основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия являются нарушения, влекущие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера.

Положениями Федерального закона № 248-ФЗ и Постановления № 336 не предусмотрены критерии для определения непосредственной угрозы причинения вреда указанным охраняемым законом ценностям. В указанном случае решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия принимается на основании оценки конкретных обстоятельств. При этом оценка обоснованности такого решения дается органами прокуратуры при согласовании проведения контрольного (надзорного) мероприятия. Внеплановые проверки проводятся исключительно при согласовании с прокуратурой Самарской области.

В соответствии с пунктом 10 Постановления № 336 допускается проведение профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике

нарушения обязательных требований, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, мероприятий по контролю без взаимодействия в отношении контролируемых лиц.

Согласно пункту 1 статьи 8 Федерального закона № 248-ФЗ проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В течение 2024 года в рамках осуществления муниципального контроля проводились профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований. В рамках осуществления муниципального контроля проведено 1 контрольно-надзорное мероприятие без взаимодействия с контролируемыми лицами, в ходе которого в адрес физического лица было объявлено предостережение. Информация о выявленном нарушении была направлена в ООО «Кинельская Теплоэнергетическая Компания» для устранения нарушения. Проведено 9 консультирований физических лиц.

За разъяснениями и консультациями контролируемые лица и их представители обращались в Управление посредством телефонного звонка, а также личного приёма. По результатам полученных консультаций, контролируемые лица проводят соответствующие действия по недопущению нарушений обязательных требований действующего законодательства.

В целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в 2024 году проведена следующая работа:

- На официальном сайте администрации городского округа Кинель размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;
- Осуществлено информирование контролируемых лиц о необходимости соблюдения обязательных требований.

IV. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)

В соответствии с ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» обязательные требования устанавливаются в порядке, определяемом настоящим Федеральным законом, исключительно в целях защиты жизни, здоровья людей, нравственности, прав и законных интересов граждан и организаций, не причинения вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, обороне страны и безопасности государства, объектам культурного наследия, защиты иных охраняемых законом ценностей.

В связи с вышеизложенным за отчетный период в рамках осуществления муниципального контроля были выявлены следующие признаки нарушений обязательных требований:

- автомобильными дорогами и иным осуществляющим использование автомобильных дорог лицам запрещается повреждать автомобильные дороги или осуществлять иные действия, наносящие ущерб автомобильным дорогам либо создающие препятствия движению транспортных средств и (или) пешеходов;
- проведение восстановительных работ по восстановлению дорожного покрытия после зимнего периода;
- восстановление дорожного покрытия при выполнении земляных работ;
- несанкционированное размещение искусственной неровности на дорогах общего пользования;
- размещение канализационных и сетевых колодцев выше и ниже дорожного полотна.

V. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований

Предложения об актуализации обязательных требований отсутствуют.

VI. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

По итогам обобщения правоприменительной практики предлагаем:

- В связи со вступлением в силу Федерального закона от 28.12.2024 г. № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для повышения эффективности осуществления муниципального контроля необходимо проведение практических, обучающих семинаров по вопросам осуществления контрольных функций, для правомерного применения на практике положений действующего законодательства.
- В связи с введением моратория на проверки Постановление Правительства РФ от 10.03.2023 г. № 336 по факту отсутствия сроков исполнения в предостережениях, эффективность работы снижена. Фактически обязанность у «подконтрольных объектов» в устранении нарушений обязательных требований, отсутствует. Для повышения эффективности деятельности контрольно-надзорного органа необходимо внести изменение в Постановление Правительства РФ от 10.02.2017 г. № 166 в части установления сроков исполнения предостережений.